|  |  |
| --- | --- |
| **BỘ TƯ PHÁP**  Số: /BC – BTP | CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày tháng năm 2024* |

(Dự thảo 2)

**BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA CHÍNH SÁCH**

**Trong xây dựng Nghị quyết của Quốc hội thí điểm phân cấp việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 ( sửa đổi, bổ sung năm 2020), Bộ Tư pháp xin kính trình Chính phủ Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội thí điểm phân cấp việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An (Nghị quyết thí điểm phân cấp) như sau:

**1. Bối cảnh xây dựng chính sách**

Trong thời gian qua, Đảng và Nhà nước đã có nhiều chủ trương, chính sách trong việc hoàn thiện hệ thống pháp luật theo hướng đơn giản hóa thủ tục hành chính, tăng cường phân cấp, phân quyền, xây dựng hệ thống pháp luật đơn giản, dễ hiểu, phục vụ người dân, doanh nghiệp, cụ thể như:

***-*** Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27/9/2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc cách mạng công nghiệp lần thứ tư là *“…Hoàn thiện pháp luật, chính sách về dữ liệu, quản trị dữ liệu, tạo thuận lợi cho việc tạo dựng, kết nối, chia sẻ và khai thác dữ liệu bảo đảm an toàn, an ninh mạng trong nước...”.*

*-* Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Hội nghị Trung ương 6 khóa XII một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực hiệu quả, trong đó có nội dung: **“*Đẩy mạnh******cải cách hành chính, nhất là cải cách thủ tục hành chính gắn kết chặt chẽ với việc kiện toàn tổ chức, giảm đầu mối****, bỏ cấp trung gian, tinh giản biên chế của các bộ, ngành, cơ quan thuộc Chính phủ, bảo đảm dân chủ, công khai, minh bạch, chuyên nghiệp, phục vụ nhân dân*”.

- Nghị quyết Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII: Hoàn thiện đồng bộ thể chế*phát triển, trước hết là thể chế phát triển nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Đổi mới quản trị quốc gia theo hướng hiện đại, cạnh tranh hiệu quả. Tập trung ưu tiên hoàn thiện đồng bộ, có chất lượng và tổ chức thực hiện tốt hệ thống luật pháp, cơ chế, chính sách, tạo lập môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, lành mạnh, công bằng cho mọi thành phần kinh tế, thúc đẩy đổi mới sáng tạo; huy động, quản lý và sử dụng có hiệu quả mọi nguồn lực cho phát triển, nhất là đất đai, tài chính, hợp tác công - tư; đẩy mạnh phân cấp, phân quyền hợp lý, hiệu quả, đồng thời tăng cường kiểm tra, giám sát, kiểm soát quyền lực bằng hệ thống pháp luật.*

*-* Nghị quyết số 45/NQ-CP phiên họp triển khai công việc của Chính phủ sau khi được kiện toàn tại kỳ họp thứ 11, Quốc hội khóa XIV, trong một số nhiệm vụ trọng tâm cần tập trung chỉ đạo có nhiệm vụ về việc tổng kết quy chế làm việc của Chính phủ, trong đó có nội dung: *“Tăng cường phân cấp, phân quyền cho các bộ, cơ quan, địa phương xử lý công việc; xác định rõ trách nhiệm tập thể, cá nhân gắn với đôn đốc, kiểm tra, giám sát việc thực hiện; cá thể hóa hơn nữa trách nhiệm cá nhân theo quy định của Đảng, pháp luật của Nhà nước. Yêu cầu các bộ, cơ quan ngang bộ tăng cường phân cấp cho cấp dưới trực tiếp, cho địa phương xử lý công việc liên quan đến người dân, doanh nghiệp, nhất là về thủ tục hành chính”.*

Trong công tác quản lý Nhà nước về Lý lịch tư pháp,Luật Lý lịch tư pháp (LLTP) đã được Quốc hội khoá XII, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày 17/6/2009 và có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2010. Sau 10 năm thi hành, Luật LLTP đã thực sự đi vào cuộc sống, cơ bản đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước và nhu cầu cấp Phiếu LLTP ngày càng tăng của công dân, bảo đảm phù hợp với tiến trình cải cách tư pháp, xây dựng nền hành chính chuyên nghiệp, hiện đại và hội nhập quốc tế. Bên cạnh những kết quả đạt được, qua thực tiễn triển khai thực hiện, Luật Lý lịch tư pháp đã phát sinh một số khó khăn nhất định, trong đó có khó khăn trong việc cấp Phiếu LLTP, cụ thể:

Theo quy định tại Điều 44 Luật LLTP năm 2009 về thẩm quyền cấp Phiếu LLTP thì công dân Việt Nam thường trú hoặc tạm trú ở trong nước; công dân Việt Nam đang cư trú ở nước ngoài; người nước ngoài đang cư trú tại Việt Nam nộp hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu LLTP tại Sở Tư pháp. Việc người dân thực hiện thủ tục cấp Phiếu LLTP tại 01 điểm tập trung – trụ sở Sở Tư pháp khiến họ phải đi lại rất xa, cá biệt một số xã của tỉnh Nghệ An, thành phố Hà Nội, người dân đến Trung tâm phục vụ hành chính công tỉnh Nghệ An hay Bộ phận một cửa của Sở Tư pháp thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh với quãng đường trung bình 50km. Khoảng cách đi lại xa xôi làm tăng chi phí nộp hồ sơ yêu cầu và nhận Phiếu LLTP qua dịch vụ bưu chính, chi phí và thời gian đi lại trong trường hợp người dân thực hiện thủ tục cấp Phiếu LLTP bằng phương thức trực tiếp.

Qua theo dõi, Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và Nghệ An là 03 địa phương có số lượng yêu cầu cấp Phiếu LLTP lớn nhất cả nước (từ năm 2021 đến năm 2023, trung bình mỗi năm thành phố Hà Nội cấp hơn 92.000 Phiếu LLTP, tỉnh Nghệ An cấp hơn 70.000 Phiếu LLTP, Thành phố Hồ Chí Minh cấp hơn 120.000 Phiếu LLTP). Trong bối cảnh nguồn nhân lực, trang thiết bị, cơ sở vật chất của Sở Tư pháp còn hạn chế thì tiếp nhận một số lượng lớn hồ sơ đã gây tình trạng quá tải cho bộ phận làm công tác LLTP tại các địa phương này. Có thời điểm người dân phải xếp hàng từ rất sớm để nộp hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu LLTP, dẫn đến tình trạng chậm trễ, ùn ứ, gây bức xúc trong dư luận. Hiện nay, thành phố Hà Nội đang có 30 đơn vị hành chính cấp huyện; Thành phố Hồ Chí Minh có 22 đơn vị hành chính cấp huyện, tỉnh Nghệ An có 20 đơn vị hành chính cấp huyện.

Với mục tiêu tăng cường cải cách thủ tục hành chính trong việc tiếp nhận, giải quyết yêu cầu cấp Phiếu lý lịch tư pháp nhằm tạo thuận lợi, giảm thời gian, chi phí xã hội cho người dân, ngày 09/7/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Chỉ thị số 23/CT-TTg về việc đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính cấp Phiếu LLTP tạo thuận lợi cho người dân, doanh nghiệp, trong đó Thủ tướng Chính phủ đã giao Bộ Tư pháp chủ trì, phối hợp với Bộ Công an và các Bộ, ngành có liên quan Tham mưu cho Chính phủ báo cáo Quốc hội thí điểm phân cấp việc cấp Phiếu LLTP cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội và tỉnh Nghệ An, trình Chính phủ sớm nhất có thể.

Do đó, việc thí điểm phân cấp cho đơn vị hành chính cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An thực hiện việc cấp Phiếu LLTP hết sức cần thiết trong giai đoạn hiện nay, góp phần giảm áp lực trực tiếp cho Sở Tư pháp trong giải quyết thủ tục cấp Phiếu lý lịch tư pháp cũng như tạo thuận lợi hơn cho người dân khi có thể đến Phòng Tư pháp cấp huyện thực hiện thủ tục cấp Phiếu LLTP, tăng tính chủ động của đơn vị hành chính cấp huyện trong giải quyết thủ tục hành chính.

**2. Mục tiêu xây dựng chính sách**

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 quy định chi tiết thi hành một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định 54/2020/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, việc xây dựng Nghị quyết thí điểm phân cấp hướng tới các mục tiêu sau:

**2.1.** Đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất, tính tương thích của dự thảo Nghị quyết thí điểm phân cấp với hệ thống pháp luật, điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên.

**2.2.** Bám sát phương châm hành động, trọng tâm chỉ đạo, điều hành của Chính phủ về cải cách thủ tục hành chính, cải cách tư pháp, đảm bảo hiệu quả, thực chất gắn với đẩy mạnh thực hiện chuyển đổi số quốc gia, cung cấp các dịch vụ công cho người dân, doanh nghiệp, tạo môi trường kinh doanh thông thoáng, thuận lợi hơn, góp phần phát triển an toàn, ổn định các chuỗi cung ứng vốn cho nền kinh tế.

**2.3.** Đảm bảo phù hợp với thẩm quyền của Chính phủ, Quốc hội trong xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

**2.4.** Việc phân cấp trong giải quyết thủ tục cấp Phiếu LLTP giúp chính sách, pháp luật của Nhà nước đi vào cuộc sống nhanh chóng, chính xác; Bảo đảm việc phân quyền hợp lý giữa các cấp chính quyền địa phương của Thành phố theo hướng: *“Cấp nào sát cơ sở, sát nhân dân nhất thì giao cấp đó giải quyết, không để tình trạng nhiều tầng nấc, kéo dài thời gian giải quyết và gây nhũng nhiễu, tiêu cực”*; đồng thời phát huy tính linh hoạt, chủ động, sáng tạo của các cấp chính quyền địa phương; Bảo đảm phân quyền có tính đồng bộ, hệ thống, hợp lý từ khâu tiếp nhận, giải quyết, trả kết quả giải quyết Phiếu LLTP và phù hợp với khả năng thực hiện của cấp, cơ quan được phân quyền, đáp ứng yêu cầu quản lý nhà nước; rút ngắn khoảng cách giữa cơ quan hành chính nhà nước các cấp với người dân, doanh nghiệp, qua đó tạo thuận lợi tối đa cho cá nhân, cơ quan, tổ chức có yêu cầu cấp Phiếu LLTP.

**2.5.** Minh bạch, cụ thể, thống nhất, dễ hiểu về ngôn ngữ, kỹ thuật văn bản trong dự thảo Nghị quyết thí điểm phân cấp.

***3. Chính sách và các giải pháp đề xuất để giải quyết vấn đề***

**Tên chính sách:** phân cấp việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện

Giải pháp thực hiện chính sách:

*3.1. Giải pháp 1:* Giữ nguyên quy định của Luật LLTP hiện nay, cá nhân, cơ quan, tổ chức có yêu cầu cấp Phiếu nộp hồ sơ tại Sở Tư pháp.

*3.2. Giải pháp 2:* Thí điểm phân cấp việc cấp Phiếu LLTP cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An.

- Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An có trách nhiệm phối hợp với Sở Tư pháp trong giải quyết hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu LLTP cho cá nhân, cơ quan, tổ chức; có thẩm quyền tiếp nhận, giải quyết yêu cầu và trả kết quả yêu cầu cấp Phiếu LLTP.

- Cá nhân, cơ quan, tổ chức có yêu cầu cấp Phiếu LLTP có thể lựa chọn nộp hồ sơ và nhận kết quả cấp Phiếu lý lịch tư pháp tại Sở Tư pháp/Trung tâm Dịch vụ hành chính công cấp tỉnh hoặc Phòng Tư pháp nơi cá nhân đăng ký hộ khẩu thường trú hoặc tạm trú (nếu không có nơi thường trú) trên địa bàn thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh hoặc tỉnh Nghệ An.

**4. Đánh giá tác động của chính sách**

***4.1. Giải pháp 1:***

a) Tác động về kinh tế:

- Tác động tích cực:

+ Đối với người dân: Không có.

+ Đối với cơ quan nhà nước: Không có.

- Tác động tiêu cực:

+ Đối với người dân: Phát sinh chi phí đi lại, chi phí chờ đợi khi trực tiếp đến trụ sở Sở Tư pháp, đặc biệt đối với người dân ở một số các huyện cách xa trung tâm thành phố như: Ở Nghệ An, huyện Kỳ Sơn cách trung tâm tỉnh là 250km chưa tính đây là huyện miền núi, đường xá đi lại còn khá nhiều khó khăn; ở Hà Nội, huyện Ba Vì cách trung tâm thành phố khoảng 60km, huyện Mỹ Đức cách Hà Nội 52km;…; tốn kém chi phí dịch vụ bưu chính cho việc gửi hồ sơ yêu cầu và nhận Phiếu LLTP, gây kéo dài thời gian thực hiện thủ tục hành chính của người dân.

+ Đối với cơ quan nhà nước: dồn việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp về cấp tỉnh, gây nen quá tải.

b) Tác động về xã hội:

- Tác động tích cực:

+ Đối với cá nhân: Không có.

+ Đối với cơ quan nhà nước: Tạo sự ổn định trong vận hành bộ máy, công việc do đã được xây dựng và thi hành trong một thời gian dài, các cơ quan, công chức thực hiện công việc đều đã được đào tạo, tập huấn chuyên môn nghiệp vụ bài bản.

- Tác động tiêu cực:

+ Đối với cá nhân trực tiếp thực hiện thủ tục: do số lượng hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu gửi đến Sở Tư pháp thành phố Hà Nội, Sở Tư pháp thành phố Hồ Chí Minh và Sở Tư pháp Nghệ An là rất lớn nên đối với những người dân lựa chọn cấp Phiếu LLTP trực tiếp tại Sở Tư pháp, việc đi lại xa xôi này cũng tạo tâm lý mệt mỏi, có nhiều thời điểm phải xếp hàng chờ đợi để được nộp hồ sơ yêu cầu và nhận trả kết quả trực tiếp tại Sở Tư pháp.

+ Đối với dư luận xã hội: Tại một số thời điểm đã xảy ra tình trạng ùn do số lượng người dân có yêu cầu cấp Phiếu LLTP trực tiếp tại Sở Tư pháp tăng đột biến. Qua đó tạo ra những dư luận xã hội không mấy tích cực vào việc xử lý công việc của cơ quan nhà nước.

+ Đối với cơ quan nhà nước: Có thể làm xuất hiện một số hiện tượng tiêu cực trong tiếp nhận và xử lý hồ sơ yêu cầu cấp Phiếu LLTP gây bức xúc dư luận, giảm niềm tin của người dân vào cơ quan Nhà nước.

c) Tác động về giới:

Biện pháp này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới, không có sự phân biệt về giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính:

Giải pháp này không làm thay đổi về thủ tục hành chính cấp Phiếu LLTP hiện nay.

e) Tác động về hệ thống pháp luật:

+ Giải pháp này đảm bảo tính hợp hiến, đảm bảo sự phù hợp với các điều ước quốc tế có liên quan.

+ Về tính đồng bộ của hệ thống pháp luật: Giải pháp này đảm bảo phù hợp với quy định của Luật LLTP và các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành.

***4.2. Giải pháp 2***

*a) Tác động về kinh tế:*

Tác động tích cực:

(i) Đối với cơ quan nhà nước:

Sở Tư pháp thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An giảm một phần thời gian, nhân lực trực tiếp tiếp nhận hồ sơ yêu cầu và trả Phiếu LLTP. Tuy nhiên, Phòng Tư pháp cấp huyện thuộc Sở Tư pháp thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An nơi thực hiện thí điểm gia tăng thêm công việc, nhân lực, máy móc, trang thiết bị phục vụ tiếp nhận hồ sơ yêu cầu và trả Phiếu LLTP. Do đó, nhìn chung tác động tích cực không có.

(ii) Người dân, tổ chức, doanh nghiệp:

Thực hiện việc phân cấp giải quyết thủ tục cấp Phiếu LLTP từ Sở Tư pháp xuống cho Phòng Tư pháp sẽ giúp cho người dân, doanh nghiệp, tổ chức có thể tiết kiệm được các chi phi về thời gian, chi phí đi lại, chi phí sử dụng dịch vụ bưu chính để gửi hồ sơ và nhận Phiếu LLTP, các chi phí phát sinh khác và chi phí do có thể phát sinh tiêu cực trong quá trình thực hiện thủ tục do sự chờ đợi kéo dài. Cụ thể: Theo ước tính, mỗi năm, việc thí điểm phân cấp cho Phòng Tư pháp cấp huyện thuộc thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An giải quyết yêu cầu cấp Phiếu LLTP giúp tiết kiệm **29.190.771.830 đồng** kinh phí thực hiện thủ tục hành chính của người dân tại khi yêu cầu cấp Phiếu LLTP tại Sở Tư pháp thành phố Hà Nội, Sở Tư pháp Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An.

*(Chi tiết tại Phụ lục IA, IB, IC ban hành kèm theo Báo cáo này)*.

Tác động tiêu cực:

(i) Nhà nước

Để thực hiện được phương án phân cấp đã được đề xuất, các cấp chính quyền địa phương cần có sự rà soát lại cơ cấu tổ chức, cơ sở vật chất, điều kiện, nguồn lực phù hợp tại các Phòng Tư pháp để đề xuất về việc sắp xếp bộ máy, cán bộ và các nguồn lực đảm bảo. Việc sắp xếp bộ máy, bố trí cán bộ, đảm bảo nguồn lực (kinh phí, trang thiết bị…) để nâng cao chất lượng, hiệu quả giải quyết thủ tục cấp Phiếu LLTP sẽ làm phát sinh các chi phí bổ sung.

Ngân sách thành phố cũng cần phải bố trí kinh phí để bồi dưỡng, tập huấn cho công chức chuyên môn tại Phòng Tư pháp để thực hiện việc được phân cấp. Thành phố phát sinh chi phí cho việc thay đổi thông báo, ban hành quy định, điều chỉnh lại quy trình giải quyết TTHC theo phương án được đề xuất.

*b) Tác động về xã hội:*

Tác động tích cực:

(i) Nhà nước:

Theo thống kê từ năm 2021 đến năm 2023, trung bình mỗi năm thành phố Hà Nội cấp hơn 92.000 Phiếu LLTP, tỉnh Nghệ An cấp hơn 70.000 Phiếu LLTP, Thành phố Hồ Chí Minh cấp hơn 120.000 Phiếu LLTP. Như vậy, nếu việc phân cấp được thực hiện như đề xuất thì có thể giảm thiểu được tình trạng quá tải, cồng kềnh trong việc tiếp nhận và giải quyết các yêu cầu về cấp Phiếu LLTP, giảm áp lực thực hiện nhiệm vụ cho Sở Tư pháp; tăng sự chủ động, linh hoạt trong việc tổ chức thực thi nhiệm vụ của UBND các cấp.

Với chất lượng, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ của đội ngũ cán bộ, công chức tại Phòng Tư pháp hiện nay đã được nâng cao, đáp ứng tốt các yêu cầu công vụ thì việc thực hiện cấp Phiếu LLTP từ cơ quan cấp trên sẽ giúp giảm thiểu áp lực quá tải công việc cho cơ quan cấp trên; tăng sự linh hoạt và chủ động và nâng cao trách nhiệm cho cơ quan cấp dưới; tạo ra sự phân bổ hợp lý có tính đồng bộ, hệ thống trong quy trình giải quyết các TTHC liên quan đến hoạt động của chính quyền các cấp. Đặc biệt, đối với những đơn vị cấp cơ sở có năng lực tổ chức triển khai, có nguồn lực tốt thì sẽ giúp phát huy tính sáng tạo, linh hoạt, tự chủ, tự chịu trách nhiệm trong việc tổ chức thực hiện với các nhiệm vụ được phân cấp; đảm bảo phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa các ngành, các cấp đáp ứng hiệu quả nhiệm vụ quản lý nhà nước theo ngành, lĩnh vực và theo địa bàn.

(ii) Người dân, tổ chức, doanh nghiệp: Tạo tâm lý an tâm, gần gũi cho người dân khi thực hiện yêu cầu cấp Phiếu LLTP tại Phòng Tư pháp cấp huyện thuộc thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An thay vì phải đi đến Sở Tư pháp xa xôi như trước đây.

Tác động tiêu cực:

(i) Nhà nước: Giải pháp này không có tác động tiêu cực về xã hội đối với nhà nước.

(ii) Người dân, tổ chức, doanh nghiệp: Biện pháp này không có tác động tiêu cực về xã hội đối với người dân, tổ chức, doanh nghiệp.

c) Tác động về giới:

Biện pháp này không ảnh hưởng đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới, không có sự phân biệt về giới.

d) Tác động về thủ tục hành chính:

Giải pháp này sẽ làm thay đổi thủ tục hành chính trong cấp Phiếu LLTP, theo đó thay đổi chủ thể giải quyết thủ tục hành chính từ Sở Tư pháp chuyển sang Phòng Tư pháp cấp huyện thuộc thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An nhưng không làm phát sinh thêm chi phí. Tác động của việc thay đổi thủ tục hành chính được thể hiện cụ thể như sau:

|  |  |
| --- | --- |
| **I. SỰ CẦN THIẾT CỦA ĐỀ XUẤT QUY ĐỊNH VỀ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH ĐỂ THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH** | |
| **1. Dự kiến nội dung về ngành, lĩnh vực mà Nhà nước cần quản lý hoặc các biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển KTXH của địa phương?** | a) Nội dung về ngành, lĩnh vực mà Nhà nước cần quản lý hoặc các biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển KTXH của địa phương:  - Phân cấp thẩm quyền cấp Phiếu LLTP từ Sở Tư pháp các tỉnh, Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và Nghệ An cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại tỉnh, thành phố này có thẩm quyền tiếp nhận, giải quyết yêu cầu và trả kết quả yêu cầu cấp Phiếu LLTP  - Trình tự, thủ tục thực hiện việc cấp Phiếu LLTP tại các Phòng tư pháp cấp huyện.  b) Nêu rõ lý do Nhà nước cần quản lý hoặc ban hành các biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương:  - Xuất phát từ những bất cập, hạn chế trong thực tiễn triển khai việc cấp Phiếu LLTP trên địa bàn các tỉnh, thành phố thời gian qua, số lượng yêu cầu quá nhiều, dẫn đến quá tải cho các Sở Tư pháp, đòi hỏi phải thực hiện việc phân cấp cho các Phòng Tư pháp để giảm tải số lượng yêu cầu.  - Các tỉnh này có diện tích lớn, một số địa phương người dân phải di chuyển quãng đường dài mới đến được Sở Tư pháp để yêu cầu cấp Phiếu LLTP, ứng dụng CNTT tại một số địa phương chưa được phổ cập rộng rãi do đó, cần phân cấp xuống Phòng Tư pháp để tạo thuận lợi cho người dân. |
| **2. Dự kiến nội dung quyền, nghĩa vụ và lợi ích hợp pháp cụ thể của cá nhân, tổ chức cần được bảo đảm?** | a) Nội dung quyền, nghĩa vụ và lợi ích hợp pháp cụ thể của cá nhân, tổ chức cần được bảo đảm: Cá nhân, cơ quan, tổ chức có yêu cầu cấp Phiếu LLTP có thể lựa chọn nộp hồ sơ và nhận kết quả cấp Phiếu lý lịch tư pháp tại Sở Tư pháp/Trung tâm Dịch vụ hành chính công cấp tỉnh hoặc Phòng Tư pháp nơi cá nhân đăng ký hộ khẩu thường trú hoặc tạm trú (nếu không có nơi thường trú) trên địa bàn thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh hoặc tỉnh Nghệ An  b) Nêu rõ lý do Nhà nước cần quy định:  Thực hiện thí điểm phân cấp cấp Phiếu lý lịch tư pháp từ Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, Nghệ An cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An để thực hiện chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tạo điều kiện thuận lợi cho người dân trong thực hiện thủ tục hành chính. |
| **3. Dự kiến những phương án, giải pháp có thể sử dụng để thực hiện yêu cầu quản lý nhà nước hoặc thực hiện các biện pháp có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển KTXH của địa phương và bảo đảm quyền, nghĩa vụ và lợi ích hợp pháp của cá nhân, tổ chức?** | ***a) Quy định thủ tục hành chính:***  - Tên thủ tục hành chính: TTHC liên quan đến việc cấp, trả phiếu lý lịch tư pháp của người dân trên địa bàn thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An.  Thủ tục hành chính được: Quy định mới  Sửa đổi, bổ sung  ***b) Sử dụng các phương án, giải pháp khác không phải bằng quy định thủ tục hành chính:***  - Phương án, giải pháp 1: ……………………………………  - Phương án, giải pháp 2: …………………………………… |
| **4. Lý do lựa chọn phương án, giải pháp đề xuất quy định thủ tục hành chính?** | Việc lựa chọn thủ tục hành chính là biện pháp để thực hiện chính sách nhằm đạt được mục tiêu phân cấp, phân quyền trong cấp phiếu lý lịch tư pháp cho người dân trên địa bàn thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An, rút ngắn thời gian, đơn giản hóa thủ tục thực hiện việc cấp Phiếu lý lịch tư pháp. |
| **II. ĐÁNH GIÁ TÍNH HỢP PHÁP, TÍNH HỢP LÝ, CHI PHÍ TUÂN THỦ CỦA TỪNG THỦ TỤC HÀNH CHÍNH**  (Sẽ được đánh giá cụ thể trong quá trình xây dựng Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành) | |
| **III. THÔNG TIN LIÊN HỆ** | |
| Họ và tên người điền: ………………………………………………………………....  Điện thoại cố định: ……………………………………………………………………  Di động: ……..……….…………………………………………………………………  E-mail: ….…………………………………………..……….…………………………. | |

e) Tác động về hệ thống pháp luật:

- Tác động tích cực: Đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, Nhà nước, Chính phủ về cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tăng cường phân cấp, phân quyền cho cấp dưới trực tiếp, cho địa phương xử lý công việc liên quan đến người dân, doanh nghiệp; không trái với quy định của Hiến pháp năm 2013.

- Tác động tiêu cực:Không phù hợp với quy định của Luật LLTP về thẩm quyền cấp Phiếu LLTP (Luật LLTP quy định thẩm quyền cấp Phiếu LLTP gồm Trung tâm LLTP quốc gia và các Sở Tư pháp).

**5. Kiến nghị giải pháp được lựa chọn**

Dựa trên cơ sở đánh giá tác động tích cực, tiêu cực, chi phí, lợi ích của các giải pháp thực hiện chính sách và trên cơ sở đảm bảo mục tiêu có được cơ chế pháp lý hoàn thiện hơn về LLTP, Bộ Tư pháp lựa chọn ***Giải pháp 2,*** quy định theo hướng:thí điểm phân cấp việc cấp Phiếu LLTP cho Phòng Tư pháp thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tại thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh và tỉnh Nghệ An.

**6. Lấy ý kiến và hoàn thiện báo cáo đánh giá tác động chính sách**

Dự thảo báo cáo đánh giá tác động đã được đăng tải lấy ý kiến trên Cổng thông tin điện tử Chính phủ và Bộ Tư pháp để lấy ý kiến của Nhân dân theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; gửi lấy ý kiến các bộ, ngành, địa phương có liên quan, các chuyên gia, thành viên Hội đồng thẩm định.

**7. Giám sát và đánh giá**

- Cơ quan giám sát thực hiện chính sách: Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội, đại biểu Quốc hội.

- Cơ quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành chính sách: Chính phủ, các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, Thủ trưởng cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Uỷ ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương nơi thực hiện thí điểm và các cơ quan có liên quan chịu trách nhiệm tổ chức thi hành các chính sách này./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Văn phòng Chính phủ;  - Bộ trưởng (để báo cáo);  - Các Thứ trưởng (để biết);  - Lưu VT, TTLLTPQG. | **KT. BỘ TRƯỞNG**  **THỨ TRƯỞNG**  **Nguyễn Khánh Ngọc** |